



Broj: 661/17  
Sarajevo, 27.11.2017. godine

Skupština Kantona Sarajevo  
n/r Predsjedavajuće, gđa Ana Babić

27 - 11 - 2017  
27 - 11 - 2017  
KANTON SARAJEVO

**Predmet:** Inicijativa za vršenje nadzora nad radom Vlade Kantona Sarajevo i Ministarstva zdravstva Kantona Sarajevo, traži se

Poštovana,

Na osnovu člana 233. Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“ broj: 41/12 - Drugi novi prečišćeni tekst, 15/13 i 47/13) obraćamo Vam se ovim putem sa Inicijativom da Skupština Kantona Sarajevo, shodno svojim nadležnostima iz člana 206. stav 3. i člana 209. stav 1. alineja 4. Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo zatraži od Vlade Kantona Sarajevo i Ministarstva zdravstva Kantona Sarajevo izvještaj o kolektivnom pregovaranju i zaključivanju kolektivnih ugovora sa Sindikatom radnika u zdravstvu u Kantonu Sarajevo i Sindikatom doktora medicine i stomatologije Kantona Sarajevoda, te da u vezi sa navedenim izvrši nadzor nad radom Vlade Kantona Sarajevo i Ministarstva zdravstva Kantona Sarajevo.

Naime, u postupku kolektivnih pregovora i zaključenjem dva kolektivna ugovora u jednoj djelatnosti kojim se na različit način regulišu prava i obaveze iz radnog odnosa zavisno od toga kojem sindikatu pripadate, kao i od socijalnog porijekla radnika zaposlenih u oblasti zdravstva u Kantonu Sarajevo, Vlada Kantona Sarajevo je postupila suprotno odredbama člana 8., člana 10. stav 1. tačka b), c) i d) i člana 15. stav 2. Zakona o radu („Službene novine FBiH“ broj: 26/16), te člana 2. i člana 6. stav 1. tačka a), e) i i) Zakona o zabrani diskriminacije („Službeni glasnik BiH“ broj: 59/09 i 66/16), zbog čega se i obraćamo sa ovom inicijativom.

Vlada Kantona Sarajevo je na 101. sjednici održano 02.11.2017. godine dala saglasnost na Kolektivni ugovor o pravima i obavezama poslodavaca i radnika u oblasti zdravstva za područje Kantona Sarajevo (u daljet tekstu: Granski kolektivni ugovor), te su 03.11.2017. godine, nakon skoro godinu dana od podnesene inicijative, predsjednik Sindikata radnika u zdravstvu u Kantonu Sarajevo, kao zastupnik radnika u zdravstvu u Kantonu Sarajevo i Premijer Kantona Sarajevo, kao zastupnik poslodavaca, potpisali Granski kolektivni ugovor. Granski kolektivni ugovor objavljen je u Službenim novinama Kantona Sarajevo broj: 44/17 od 09.11.2017. godine. Pet dana nakon potpisivanja Granskog kolektivnog ugovora, tj. 08.11.2017. godine premijer Kantona Sarajevo potpisao je i sa Sindikatom doktora medicine i stomatologije Kantona Sarajevo Kolektivni ugovor o pravima i obavezama poslodavaca i radnika u djelatnosti doktora medicine i stomatologije na teritoriji Kantona Sarajevo, na koji je Vlada Kantona Sarajevo dala saglasnost na 100. Vanrednoj sjednici održanoj 08.11.2017. godine. Ovaj kolektivni ugovor objavljen je u Službenim novinama Kantona Sarajevo broj: 45 od 16.11.2017. godine. Danom objave ovog kolektivnog ugovora upoznati smo za sadržajem istog, te zbog diskriminacije po osnovu pripadnosti sindikatu i po osnovu socijalnog statusa izvršene nad radnicima u oblasti zdravstva na području Kantona Sarajevo, a koji su članovi Sindikata radnika u zdravstvu u Kantonu Sarajevo tražimo da od Vlade Kantona



Sarajevo i resornog ministarstva tražite izvještaj o kolektivnom pregovaranju i zaključivanju kolektivnih ugovora sa Sindikatom radnika u zdravstvu u Kantonu Sarajevo i Sindikatom doktora medicine i stomatologije Kantona Sarajevo, te da u vezi sa navedenim izvršite nadzor nad radom Vlade Kantona Sarajevo i Ministarstva zdravstva Kantona Sarajevo.

Naime, u toku kolektivnih pregovora sa Sindikatom radnika u zdravstvu u Kantonu Sarajevo (u daljem tekstu: Sindikat) predstavnici pregovaračkog tima Vlade Kantona Sarajevo, kao zastupnici poslodavaca iznosili su određene argumente koji se tiču, prije svega, nedostatka finansijskih sredstava u vezi zahtjeva ovog Sindikata, a što se, potpisivanjem Kolektivnog ugovora o pravima i obavezama poslodavaca i radnika u djelatnosti doktora medicine i stomatologije na teritoriji Kantona Sarajevo, pokazalo netačnim i neistinitim, usljed čega je prema članovima ovog Sindikata, suprotno načelu pregovaranja u dobroj vjeri, postupljeno suprotno odredbama Zakona o radu kojim je zabranjena diskriminacija u odnosu na uslove rada i sva prava iz radnog odnosa, obrazovanje, osposobljavanje i usavršavanje i napredovanje u poslu, te članstvu u sindikatu, kao i suprotno odredbama Zakona o zabrani diskriminacije u oblasti radnih uslova, naknada, napredovanje u službi, stalnog stručnog usavršavanja i članstva u sindikatu.

Sindikat je 10.11.2016. godine podnio Inicijativu za pokretanje kolektivnog pregovaranja i zaključivanja kolektivnog ugovora. Uz Inicijativu je dostavljen i Prijedlog Protokola o načinu i sadržaju pregovaranja između Sindikata i Ministarstva zdravstva Kantona Sarajevo o zaključivanju Granskog kolektivnog ugovora, te Prijedlog Granskog kolektivnog ugovora. Pregovori su, nakon isteka više od tri mjeseca od podnesene inicijative, konačno otpočeli 14.02.2017. godine i trajali su do 03.04.2017. godine. Pregovori su okončani bez potpisivanja Granskog kolektivnog ugovora u datom roku iz razloga što se nije postigao dogovor o visini neto satnice u oblasti zdravstva za područje Kantona Sarajevo jer je pregovarački tim Vlade Kantona Sarajevo tvrdio da nema finansijskih sredstva za neto satnicu od 2,65 KM, a što Sindikat nije pristao na smanjenje koeficijenta za pojedine grupe složenosti poslova (diplomirane medicinske sestre) u korist drugih grupa (doktori) i zbog toga što nije dogovoren datum početka primjene Granskog kolektivnog ugovora. Zbog nepotpisivanja Granskog kolektivnog ugovora, Sindikat je 25.04.2017. godine resornom ministarstvu uputio poziv za formiranje mirovnog vijeća i provođenje postupka mirenja. Međutim, ovaj postupak se nije mogao provesti zbog propusta Ministarstva za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo da pravovremeno utvrditi i objavi Listu za izbor članova mirovnog vijeća za područje Kantona Sarajevo. Zbog nemogućnosti provođenja postupka mirenja, Sindikat je pozvao Ministarstvo zdravstva Kantona Sarajevo da se izjasni da li prihvataju da rješavanje kolektivnog radnog spora o zaključivanju Granskog kolektivnog ugovora povjerimo arbitraži. Ministarstvo se saglasilo sa provođenjem arbitraže, ali u datom roku se nisu odazvali pozivu za sastanak na kome bi se potpisao ugovor o provođenju arbitraže i otpočelo sa ovim postupkom, te je Sindikat nastavio sa aktivnostima na organizovanju i provođenju generalnog štrajka. Nakon što je, na traženje ovog Sindikata, nadležno ministarstvo utvrdilo i objavilo Listu miritelja, Sindikat je poduzeo aktivnosti na formiranju mirovnog vijeća i provođenja postupka mirenja shodno Zakonu o štrajku, te federalnom i kantonu Zakonu o radu. S obzirom da postupak mirenja nije okončan uspješno, Sindikat je proveo proceduru organizovanja i stupanja u generalni štrajk, te je, kao što Vam je vjerovatno poznato Generalni štrajk započeo 13.10.2017. godine i trajao do 03.11.2017. godine, odnosno do potpisivanja Granskog kolektivnog ugovora. Iz navedenog se da zaključiti da je Sindikat poduzeo sve radnje kako bi potpisali Granski kolektivni ugovor, kao i da je učinio sve kako bi se pregovori okončali bez štrajka, te je ispoštovao sve



pozitivnim propisima utvrđene procedure i tokom kolektivnih pregovora i u vezi organizacije i provođenja štrajka.

Ističemo da se u toku pregovora oko Granskog kolektivnog ugovora, od strane predstavnika poslodavaca, odnosno pregovaračkog tima Vlade Kantona Sarajevo cijelo vrijeme isticalo da neto satnica ne može biti viša od 2,35, ili eventualno 2,40 KM jer ne postoje finansijska sredstva, a o izmjeni koeficijenata nije bilo govora sve do 7. sastanka održanog 29.03.2017. godine kada je Turković Samir, direktor Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo predložio da se smanji koeficijent diplomiranim medicinskim sestrama sa 3,20 na 3,00, a da se doktorima poveća koeficijent sa 3,50 na 3,70 uz obrazloženje da je isuviše mala razlika između predloženih koeficijenata za diplomirane medicinske sestre i doktore. Takav prijedlog Sindikat nije prihvatio ističući da je stav Sindikata da se u ovom momentu koeficijenti ne mijenjaju, pogotovo ne na način kako je predloženo, te da je stavom 2. člana 33. Granskog kolektivnog ugovora dat prostor poslodavcima da pravilnikom o radu razrade koeficijente unutar raspona koeficijenata između predloženih koeficijenata grupa složenosti poslova.

Nadalje, na početku 8. sastanka održanog 03.04.2017. godine direktor Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo upoznao je prisutne da se Sindikat doktora medicine i stomatologije obratio Vladi Kantona Sarajevo, Ministarstvu zdravstva Kantona Sarajevo i Zavodu zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo tražeći da se uključe u pregovore, te da je to isto tražio i Sindikat JU Dom zdravlja Kantona Sarajevo i Sindikat UKCS.

Dakle, iz navedenog se zaključuje da su predstavnici pregovaračkog tima Vlade Kantona Sarajevo tokom pregovora sa ovim Sindikatom, koji nije tražio izmjenu koeficijenata, tvrdili da nema novca za satnicu koju predlaže Sindikat, tj. za neto satnicu od 2,65 KM i da neće preuzeti obaveze koje ne mogu izvršiti. Nadalje, iz prijedloga Granskog kolektivnog ugovora dostavljenog uz inicijativu da se zaključiti da je ovaj Sindikat tražio da se najniža neto plaća utvrđuje u iznosu od 70% prosječne plaće isplaćene u Kantonu Sarajevo prema posljednjem podatku Federalnog zavoda za statistiku objavljenom u vrijeme zaključenja ovog kolektivnog ugovora za prosječni fond sati od 176, zatim uvećanje plaće na osnovu bruto satnice, regres za korištenje godišnjeg odmora u visini od najmanje 50% prosječne neto plaće u Kantonu Sarajevo prema posljednjim objavljenim podacima Federalnog zavoda za statistiku i drugo. Međutim, tokom kolektivnih pregovora se od postavljenih zahtjeva znatno odstupilo iz razloga što je pregovarački tim Vlade Kantona Sarajevo tvrdio da nema finansijskih sredstava za postavljene zahtjeve, da naknade ne mogu biti priznate iznad neoporezivog iznosa i slično, s tim da je Sindikat insistirao na neto satnici od 2,65 odnosno kasnije 2,75 KM.

Međutim, nakon objave Kolektivnog ugovora o pravima i obavezama poslodavaca i radnika u djelatnosti doktora medicine i stomatologije na teritoriji Kantona Sarajevo konstatovali smo da tokom pregovora nije postojao jednak tretman ovog Sindikata i Sindikata doktora medicine i stomatologije Kantona Sarajevo, odnosno da nije postojao jednak tretman članova koje zastupaju navedeni sindikati, usljed čega je postupljeno suprotno odredbama gore navedenih zakona o zabrani diskriminacije, zbog čega se i obraćamo ovom inicijativom.

Naime, kao što smo već istakli, pregovarački tim Vlade Kantona Sarajevo je tvrdio da nema finansijskih sredstava za ispunjenje zahtjeva ovog Sindikata, o čemu su u više navrata date i izjave u sredstvima informisanja, te je jedva postignut dogovor o visini neto satnice od 2,60 KM. Što se tiče trajanja godišnjeg odmora iznad 30 dana nije bilo govora jer su predstavnici poslodavaca tvrdili da je zakonski maksimum 30 dana. Također, i pitanje trajanja plaćenog odsustva maksimalmno sedam dana uz obrazloženje da svaki dodatni dan znači finansijsko opterećenje za poslodavca jer



mora angažovati zamjene. Što se tiče regresa stav pregovaračkog tima Vlade Kantona Sarajevo je bio da se isti može dogovoriti samo u visini neoporezivnog iznosa itd. Nasuprot tome, Kolektivnim ugovorom pravima i obavezama poslodavaca i radnika u djelatnosti doktora medicine i stomatologije na teritoriji Kantona Sarajevo, od strane zastupnika poslodavaca, koji je isti kao i kod Granskog kolektivnog ugovora, udovoljeno je zahtjevima Sindikata doktora medicine i stomatologije Kantona Sarajevo, te je unatoč „nedostatku finansijskih sredstava“ istim:

- uz neto satnicu od 2,60 KM, povećan koeficijent složenosti poslova uz obavezu pregovora o visini koeficijenta iznad postojećih do konačnih 4,6; 5,4 i 5,6
- uvećana plaća po osnovu naknada koje se međusobno ne isključuju
- priznate naknade u većim iznosima i bez ograničenja, te priznat regres u iznosu daleko većem od onog koji je priznat radnicima ostalih profila u oblasti zdravstva, i to daleko iznad neoporezivog iznosa na što će se morati platiti puni iznosi poreza i doprinosa
- priznat godišnji odmor iznad zakonskog maksimuma uz mogućnost korištenja u više dijelova, duže plaćeno odsustvo, troškovi edukacije i drugo.

Postavlja se opravdano pitanje kako nije bilo finansijskih sredstava za zahtjeve ovog Sindikata, dok sredstava nije nedostajalo za zahtjeve Sindikata doktora medicine i stomatologije Kantona Sarajevo, zbog čega tražimo da od Vlade Kantona Sarajevo i Ministarstva zdravstva Kantona Sarajevo pribavite i dostavite nam podatak koliko će od 18. miliona KM koja su, kako nam je rečeno tokom kolektivnih pregovora, „izdvojena za plaće zdravstvenim radnicima“ biti utrošeno na realizaciju Granskog kolektivnog ugovora, a koliko na realizaciju Kolektivnog ugovora o pravima i obavezama poslodavaca i radnika u djelatnosti doktora medicine i stomatologije na teritoriji Kantona Sarajevo uz navođenje ukupnog broja radnika kojima će isplata biti izvršena po Granskom kolektivnom ugovoru i ukupnog broja doktora medicine i stomatologije kojima će se isplata izvršiti po Kolektivnom ugovoru o pravima i obavezama poslodavaca i radnika u djelatnosti doktora medicine i stomatologije na teritoriji Kantona Sarajevo.

Imajući u vidu sve navedeno, kao i činjenicu da se sredstvima koje, prema pozitivnim propisima, prikupi Zavod zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo finansira zdravstvena zaštita, odnosno usluga pacijentima i plaće i ostale naknade svih radnika u oblasti zdravstva u Kantonu Sarajevo, te da posebnim zakonima nije propisana zaštita određenih kategorija radnika, u konkretnom slučaju doktora, nedvosmisleno proizlazi da se sredstva za finansiranje plaća i naknada iz radnog odnosa moraju ravnomjerno rasporediti na sve radnike u oblasti zdravstva, odnosno moraju im se pod jednakim uslovima osigurati sva prava iz radnog odnosa, što u konkretno nije slučaj. Naime, ovdje se radi o javnom zdravstvu i javnom finansiranju. Vlast je napravila normative po kojima se radi u javnom zdravstvu, u kom postoje timovi koje čine doktori, medicinske sestre i inženjeri medicinskih grana, tako da je u takvim okolnostima nemoguće odvojiti jedne od drugih. To znači da ukoliko se mijenjaju, odnosno povećavaju koeficijenti složenosti poslova, isti moraju biti promjenjeni, odnosno povećani za sve grupe složenosti poslova prema složenosti svake grupe poslova i odgovornosti posla, kao i naknade iz radnog odnosa, poput visine regresa, te dodatci na plaću moraju biti isti za sve radnike, a ne različito kako je to sada. Dakle, nedopustivo je i prije svega diskriminatorski da se određenoj kategoriji radnika plaća poveća po dva osnova, i to povećanjem neto satnice i povećanjem koeficijenta, a svim ostalim radnicima (nedoktorima) samo po jednom osnovu, povećanjem neto satnice, pogotovo kada se ima u vidu da se svi radnici u oblasti zdravstva finansiraju iz „jedne kase“, te da je, kako kaže resorna ministrica „kolač jedan i da bi jedni dobili više od drugih se mora uzeti“.



Da doktori ulažu veoma mnogo truda, života i novca u svoje obrazovanje niko ne spori. Isto tako, nije sporno da trebaju imati veće plaće od trenutnih. Međutim, povećanje plaća zaslužuju svi radnici u svim oblastima, pa i u oblasti zdravstva, a ne da se segregacijom doktori koji su članovi ovog Sindikata, kao i svi ostali radnici u zdravstvu odvoje od doktora članova Sindikata doktora medicine i stomatologije Kantona Sarajevo samo zato što su članovi ovog Sindikata, odnosno zbog ličnih sposobnosti i obrazovanja jer nisu po zanimanju doktori. Imajući u vidu način finansiranja, nedopustivo je da se na račun svih ostalih radnika povećaju koeficijenti samo doktorima, te da im se ostale naknade iz radnog odnosa priznaju u većem obimu u odnosu na sve ostale radnike u ovoj oblasti. Naglašavamo da je jedan dio doktora član ovog Sindikata, te da u Granskom kolektivnom ugovoru potpisanim sa ovim Sindikatom koeficijenti složenosti poslova doktorima nisu povećani, što Sindikat i nije tražio već je insistirao na jednakim pravima iz radnog odnosa za sve radnike, tj. na neto satnici kako bi se poboljšao ekonomsko – socijalni položaja svih radnika bez obzira na stručnu spremu i poslove koje obavljaju, a rad na izmjeni koeficijenata grupa složenosti poslova, na način da se u okviru grupa složenosti poslova, a imajući u vidu nomenklaturu zanimanja u BiH, te obim i odgovornost obavljanja posla, utvrde platni razredi sa konkretnim koeficijentima za svako radno mjesto u oblasti zdravstva za područje Kantona Sarajevo ovaj Sindikat je ponudio odmah po potpisivanju Granskog kolektivnog ugovora. Što se tiče priznanja, od strane pregovaračkog tima Vlade Kantona Sarajevo, doktorima nekih nematerijalnih i materijalnih prava, pored povećanja koeficijenata složenosti poslova, u većem obimu nego što su ta ista prava priznali u Granskom kolektivnom ugovoru, može se zaključiti da se radi o neposrednoj, direktnoj diskriminaciji u odnosu na prava iz radnog odnosa radnika u oblasti zdravstva.

Tim više začuđuje da je Vlada Kantona Sarajevo dala saglasnost na Kolektivni ugovor o pravima i obavezama poslodavaca i radnika u djelatnosti doktora medicine i stomatologije na teritoriji Kantona Sarajevo kojim su na različit način regulisani određeni instituti radnog prava u odnosu na Granski kolektivni ugovor, a pogotovo ako se imaju u vidu odredbe gore navedenih zakona kojima je zabranjena diskriminacija, kao i Konvencija MOR-a broj 111 koja je sastavni dio našeg pravnog sistema.

Do sada je Vlada Kantona Sarajevo zaključila više granskih kolektivnih ugovora, te Vas pitamo da li je i u jednoj oblasti, odnosno djelatnosti zaključila više od jednog kolektivnog ugovora jer i u drugim oblastima egzistira više od jednog sindikata (osnovno obrazovanje, državni namještenici i dr.) i da li je u tim kolektivnim ugovorima izvršila povećanje plaće po različitim osnovama, to jest da li je određenoj kategoriji radnika (npr. profesori, državni službenici, radnici sa VSS i sl.) plaću povećali po dva osnova, a drugim radnicima (npr. učitelji, namještenici, radnici sa SSS i sl.) po jednoim osnovu, kao što je to učinila u oblasti zdravstva. Koliko je nama poznato, to nije urađeno ni u jednoj oblasti osim u zdravstvu. Na kraju, pitamo se da li su članovi Vlade Kantona Sarajevo uopšte pročitali, uporedili i uočili različito definisanje istih instituta u kolektivnim ugovorima na koje su dali saglasnosti na gore pomenutim sjednicama Vlade Kantona Sarajevo, te da li su se zapitali kako će ustanove uskaditi pravilnike o radu sa navedenim kolektivnim ugovorima u kojima na potpuno različit način uređuju određena prava iz radnog odnosa.

Ovakvim postupanjem Vlada Kantona Sarajevo je pored izvršene diskriminacije i segregacije naših članova, između ostalog, uzrokovala i nezadovoljstvo članova ovog Sindikata, te je stavila u nepovoljniji položaj sve radnike u oblasti zdravstva koji su članovi ovog Sindikata. A možda to i jeste bio cilj Vlade Kantona Sarajevo.



Nadalje, kao što je već navedeno, ovaj Sindikat je pokrenuo postupak kolektivnih pregovora 10.11.2016. godine, proveo sve procedure koje se tiču mirenja, arbitraže i generalnog štrajka, da bi tek 03.11.2017. godine, nakon 22 dana generalnog štrajka, potpisao Granski kolektivni ugovor. Nadalje, tekst Granskog kolektivnog ugovora je usaglašen 27.10.2017. godine, te je Vlada KS tek nakon 5 dana dala saglasnost na isti da bi konačno bio potpisan 03.11.2017. godine. O pritiscima, raznim dopisima i izjavama tokom generalnog štrajka, poput angažovanja privatnih ustanova, pružanja usluga iz primarne zdravstvene zaštite u KCUS iako mu to nije registrovana djelatnost i drugo, ćemo drugom prilikom.

Nasuprot tome, Dopisom broj: 10-05-SI/17 od 27.10.2017. godine resorna ministrica je obavijestila Sindikat doktora medicine i stomatologije Kantona Sarajevo da su saglasni sa potpisivanjem Kolektivnog ugovora doktora medicine i stomatologije Kantona Sarajevo, te da je potrebno da dostave prijedlog istog i predlože termin za usaglašavanje. Dvanaest dana nakon izdate obavijesti potpisan je Kolektivni ugovor o pravima i obavezama poslodavaca i radnika u djelatnosti doktora medicine i stomatologije na teritoriji Kantona Sarajevo, kolektivni ugovor kojim se vrši direktna diskriminacija i segregacija po osnovu članstva u ovom Sindikatu, kao i po osnovu socijalnog statusa svih radnika koji nisu doktori.

Sve navedeno potvrđuje navode o nejednakom tretmanu dva sindikata, odnosno o nejednakom tretmanu i diskriminaciji nad svim radnicima u oblasti zdravstva koji su članovi Sindikata radnika u zdravstvu u Kantonu Sarajevo i njihovom odvajanju, odnosno Vlada Kantona Sarajevo kao zastupnik poslodavaca je, u kolektivnim pregovorima i regulisanju prava iz radnog odnosa, bez zakonitog i objektivnog opravdanja dala povoljniji status članovima Sindikata doktora medicine i stomatologije Kantona Sarajevo, i na taj način članove ova dva sindikata stavila u nejednak položaj.

Naime, jedno od osnovnih ljudskih prava je jednakost građana pred zakonom, a garantovanje te jednakosti sprječava diskriminaciju koja podrazumjeva da se lica u istoj ili sličnoj situaciji aktom ili radnjom stavljaju u nejednak položaj, a taj akt ili radnja nije opravdana zakonitim ciljem, niti su sredstva za postizanje tog cilja primjerena i nužna. Nadalje, povreda načela jednakih prava i obaveza postoji ako se diskriminisanom neopravdano uskraćuju prava koja se u istoj ili sličnoj situaciji ne uskraćuju.

Shodno navedenom, radnici u oblasti zdravstva nemaju jednaka prava zagantovana međunarodnim konvencijama koje je ratifikovala naša zemlja, ustavom i zakonima, a ista se ogledaju u nejednakom postupanju kod povećanja plaća i ostalih naknada iz radnog odnosa, nejednakim isplata naknada iz radnog odnosa, kao i u ostvarivanju nematerijalnih prava iz radnog odnosa.

Na kraju ističemo da je na osnovu člana 14. Evropske konvencije o ljudskim pravima i člana 1. Protokola 12, Evropski sud za ljudska prava definisao diskriminaciju kao različit tretman osoba u istim ili sličnim slučajevima bez razumnog i objektivnog opravdanja, a što je učinjeno u konkretnom slučaju.

Naime, doktori i radnici ostalih zanimanja, odnosno profila u oblasti zdravstva u Kantonu Sarajevo, članovi ovog Sindikata, su u uporednoj situaciji sa doktorima kojima je plaća povećana i po osnovu povećanja koeficijenata, kao i druge naknade iz radnog odnosa, te priznata određena materijalna i nematerijalna prava u povoljnijem obimu, se nalaze u znatno nepovoljnijem položaju od radnika ostalih profila u oblasti zdravstva, a rade u djelatnosti zdravstva kao i doktori doprinoseći tako finansiranju sistema zdravstvenog osiguranja.



Iz svega navedenog, nedvosmisleno proizlazi da u toku kolektivnih pregovora nije postojao jednak tretman ovog Sindikata i Sindikata doktora medicine i stomatologije Kantona Sarajevo, odnosno da nije postojao jednak tretman članova zastupanih putem navedenih sindikata, te da je nad članovima ovog Sindikata, samo zbog njihovog članstva u ovom sindikatu, kao i zbog socijalnog statusa, odnosno njihovih ličnih osobina i obrazovanja, počinjena diskriminacija i segregacija u odnosu na uslove rada i sva prava iz radnog odnosa, obrazovanje, osposobljavanje i usavršavanje u radu i napredovanja u poslu.

Pored toga što Kolektivni ugovor o pravima i obavezama poslodavaca i radnika u djelatnosti doktora medicine i stomatologije na teritoriji Kantona Sarajevo sadrži diskriminatorne odredbe u odnosu na ostale radnike u oblasti zdravstva, isti je i nezakonit. Odredbama Zakona o radu je propisano da se kolektivni ugovor zaključuje, između ostalog, kao granski kolektivni ugovor za teritoriju Federacije BiH ili područje jednog ili više kantona, te da granski kolektivni ugovor zaključuje reprezentativno udruženje poslodavaca i reprezentativni sindikat jednog ili više područja djelatnosti. Djelatnost doktora medicine i stomatologije, prema pozitivnim propisima u našoj zemlji, ne postoji. Naime, Odlukom o klasifikaciji djelatnosti BiH 2010 („Službeni glasnik BiH“ broj: 47/10) djelatnost zdravstvene zaštite klasifikovana je u Područje „Q“ kao: „DJELATNOST ZDRAVSTVENE ZAŠTITE I SOCIJALNE SKRBI“ s tim da je oblast djelatnosti zdravstvene zaštite razvrstana pod rednim brojem 86. navedene Odluke na tri grane djelatnosti, i to. 86.1. Djelatnosti bolnica, 86.2. Djelatnosti medicinske i stomatološke prakse i 86.9. Ostale djelatnosti zdravstvene zaštite. Općepoznata je činjenica da su članovi Sindikata doktora medicine i stomatologije Kantona Sarajevo zaposleni u sve tri grane djelatnosti (86.1., 86.2. i 86.9. Odluke), te se ne može zaključiti kolektivni ugovor za jednu od tri grane koje čine jedinstvenu djelatnost zdravstvene zaštite. Na kraju, neshvatljivo je i nezakonito postojanje dva i više granskih kolektivnih ugovora za jedno područje djelatnosti i ovo je prvi slučaj u praksi od kada se zaključuju kolektivni ugovori u našem pravnom sistemu, i to postojanje dva kolektivna ugovora koja za radnike kod istog poslodavca propisuju različita prava. Naime, praksa potvrđuje da u određenim djelatnostima egzistira više granskih sindikata, ali to nije značilo potpisivanje i više kolektivnih ugovora u jednoj oblasti. Tako su Kolektivni ugovor željezničara FBiH 2007. godine potpisali s jedne strane resorni ministar, a s druge strane Samostalni sindikat željezničkih radnika Bosne i Hercegovine, Sindikat mašinovođa - strojovođa u Federaciji BiH i Neovisni sindikat željezničara u HNŽ/K, odnosno 2017. godine Samostalni sindikat željezničkih radnika u FBiH, Samostalni sindikat željezničkih radnika u BIH i Samostalni sindikat izvršnog osoblja područja infrastrukture ŽFBiH i resorni ministar, ugovorne strane granskog kolektivnog ugovora elektroprivredne djelatnosti u FBiH su Vlada Federacije BiH, Sindikat elektroenergetskih radnika FBiH Sarajevo i Nezavisni sindikat uposlenih u elektroprivredi HZHB, a kolektivnog ugovora u oblasti rudarstva iz 2007. Godine Samostalni sindikat radnika rudnika uglja FBiH, Samostalni sindikat rudara u FBiH i Vlada FBiH, a iz 2016. godine Samostalni sindikat radnika rudnika FBiH i Samostalni sindikat rudara u FBiH na jednoj strani i Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na drugoj strani. Dakle, dosadašnja praksa potvrđuje da se u slučaju postojanja više sindikata jednim kolektivnim ugovorom, na jednoobrazan način, za zaposlene u određenoj oblasti uređuju prava i obveze iz radnog odnosa bez diskriminacije bilo koje kategorije radnika u toj oblasti i bez ostavriavanja prava jednih na štetu drugih.

Shodno navedenom, mišljenja smo da je Vlada Kantona Sarajevo svojim nezakonitim postupanjem izvršila diskriminaciju nad članovima ovog Sindikata i povrijedila njihova osnovna ljudska prava, zbog čega tražimo da od Vlade Kantona Sarajevo i Ministarstva zdravstva Kantona Sarajevo zatražite izvještaj o kolektivnom pregovaranju i zaključivanju kolektivnih ugovora sa



Sindikatom radnika u zdravstvu u Kantonu Sarajevo i Sindikatom doktora medicine i stomatologije Kantona Sarajevoda, te da u vezi sa navedenim izvršite nadzor nad radom Vlade Kantona Sarajevo i Ministarstva zdravstva Kantona Sarajevo i zauzmete stav o radu Vlade Kantona sarajevo i pomenutog ministarstva, kao i stav o zakonitosti, odnosno valjanosti Kolektivnog ugovora o pravima i obavezama poslodavaca i radnika u djelatnosti doktora medicine i stomatologije na teritoriji Kantona Sarajevo sa svih gore navedenih aspekata, te poduzmete mjere u okviru svoje nadležnosti.

Očekujemo da Skupština Kantona Sarajevo na prvoj sjednici nakon prijema ove inicijative, Inicijativu uvrsti na dnevni red, razmotri, dostavi stav po podnesenoj inicijativi i poduzme mjere u okviru svoje nadležnosti.

#### U prilogu:

- Inicijativa za pokretanje kolektivnog pregovaranja i zaključivanja kolektivnog ugovora broj: 231/16 od 10.11.2016. godine
- Urgencija broj: 217/16 od 21.11.2016. godine
- Poziv na održavanje sastanka broj: 243/16 od 29.11.2016. godine
- Dopis broj: 10-34-32500/16 od 26.01.2017. godine
- Odluka broj: 02-05-36380-18/16 od 23.01.2017. godine
- Protokol o načinu i sadržaju pregovaranja između Sindikata i Ministarstva o zaključivanju Kolektivnog ugovora o pravima i obavezama poslodavaca i radnika u oblasti zdravstva za područje Kantona Sarajevo broj: 132/17 i 10-34-32500/16, oba od 06.02.2017. godine
- Zapisnik sa 1. sastanka pregovaračkih timova Vlade KS i Sindikata broj: 138/17 i 10-34-32500/16, oba od 14.02.2017. godine
- Zapisnik sa 2. sastanka pregovaračkih timova Vlade KS i Sindikata broj: 155/17 i 10-34-32500/16, oba od 21.02.2017. godine
- Zapisnik sa 3. sastanka pregovaračkih timova Vlade KS i Sindikata broj: 169/17 i 10-34-32500/16, oba od 28.02.2017. godine
- Zapisnik sa 4. sastanka pregovaračkih timova Vlade KS i Sindikata broj: 174/17 i 10-34-32500/16, oba od 07.03.2017. godine
- Zapisnik sa 5. sastanka pregovaračkih timova Vlade KS i Sindikata broj: 185/17 i 10-34-32500/16, oba od 14.03.2017. godine
- Zapisnik sa 6. sastanka pregovaračkih timova Vlade KS i Sindikata broj: 192/17 i 10-34-32500/16, oba od 21.03.2017. godine
- Zapisnik sa 7. sastanka pregovaračkih timova Vlade KS i Sindikata broj: 206/17 i 10-34-32500/16, oba od 29.03.2017. godine
- Zapisnik sa 8. sastanka pregovaračkih timova Vlade KS i Sindikata broj: 218/17 i 10-34-32500/16, oba od 03.04.2017. godine
- Tonski snimak sastanka pregovaračkih timova Vlade KS i Sindikata
- Poziv za formiranje mirovnog vijeća broj: 289/17 od 25.04.2017. godine
- Dopis broj: 10-34-32500/16 od 03.05.2017. godine
- Urgencija broj: 351/17 od 15.05.2017. godine
- Dopis broj: 10-34-32500/16 od 23.05.2017. godine
- Poziv na provođenje arbitraže broj: 365/17 od 31.05.2017. godine
- Dopis broj: 10-34-32500/16 od 05.06.2017. godine
- Dopis broj: 381/17 od 15.06.2017. godine

