



Broj: 693/17  
Sarajevo, 14.12.2017. godine

Vlada Kantona Sarajevo  
n/r Premijera, gđin Elmedin Konaković

Ministarstvo zdravstva Kantona Sarajevo  
n/r Ministrice, Zilha Ademaj, dipl. ecc

KANTON SARAJEVO

14 - 12 - 2017

*E. n.*

**Predmet: Zahtjev za poništenje Uredbe o načinu ostvarivanja prava na naknadu za prijevoz  
na posao i sa posla uposlenika u javnim institucijama, javnim ustanovama,  
fondovima i preduzećima čiji je osnivač i suosnivač Kanton Sarajevo („Službene  
novine Kantona Sarajevo“ broj: 44/17 i 45/17)**

U Službenim novinama Kantona Sarajevo broj: 44/17 od 09.11.2017. godine objavljena je Uredba o načinu ostvarivanja prava na naknadu za prijevoz na posao i sa posla uposlenika u javnim institucijama, javnim ustanovama, fondovima i preduzećima čiji je osnivač i suosnivač Kanton Sarajevo (u daljem tekstu: Uredba), a dopuna Uredbe objavljena je u Službenim novinama Kantona Sarajevo broj: 45/17 dana 16.11.2017. Uređbom je, između ostalog, propisano da se pravo na naknadu za prevoz na posao i sa posla ostvaruje isključivo kupovinom mjesecnih kupона ili godišnjih karata za prevoz kod javnog prevoznika, osim u izuzetnim slučajevima propisanim dopunom Uredbe.

Kako je Uredba donesena protivno odredbama Zakona o radu ("Službene novine Federacije" broj: 26/16), Kolektivnog ugovora o pravima i obavezama poslodavaca i radnika u oblasti zdravstva za područje Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“ broj: 44/17) – u daljem tekstu: Granski kolektivni ugovor, Konvenciji Međunarodne organizacije rada broj 98 i 154, tražimo da se ista poništi.

Razlozi zbog kojih tražimo da se osporavana Uredba poništi su sljedeći:

1. Osporavana Uredba je pravno neutemeljena;
2. Suspenzijom, odnosno derogiranjem već zaključenog Granskog kolektivnog ugovora, odnosno dijela Granskog kolektivnog ugovora, bez dogovora ugovornih strana, u ovom slučaju Vlade Kantona Sarajevo, Ministarstva zdravstva Kantona Sarajevo i Sindikata radnika u zdravstvu u Kantonu Sarajevo, Vlada Kantona Sarajevo krši načelo slobodnog kolektivnog pregovaranja određenog u članu 4. Konvencije Međunarodne organizacije rada br. 98,
3. Vlada Kantona Sarajevo je postupila suprotno članu 142. Zakona o radu, te članu 3. stav 1. i 2. i članu 4. Granskog kolektivnog ugovora,
4. Također, Vlada Kantona Sarajevo nije ispoštovala ni član 150. Zakona o radu i član 61. Granskog kolektivnog ugovora,
5. Vlada Kantona Sarajevo je zanemarila činjenicu da je zaključen Granski kolektivni ugovor koji reguliše, između ostalog, naknadu na ime prevoza, odnosno činjenicu da su



vođeni kolektivni pregovari i ugovorena određena materijalna prava radnika, a zatim se ta ista materijalna prava derogiraju, uz istovremeni izostanak prethodnog pregovaranja o izmjenama samog kolektivnog ugovora.

Općepoznata je činjenica da Zakon o radu uređuje odnose na radu i u vezi sa radom, i to tako da su u većini odredbi Zakona o radu prava radnika okvirno uređena, s tim da se pobliže uredi kolektivnim ugovorom, pravilnikom o radu i ugovorom o radu. Jedno od prava radnika koje se bliže uređuje gore pomenutim aktima jeste i pravo na prevoz ili pravo na naknadu troškova prevoza na posao i sa posla. Tako je odredbom člana 51. stav 1. Granskog kolektivnog ugovora, propisano da radnik kome nije organizovan prevoz na posao i sa posla, a čije je mjesto stanovanja od mjesta rada udaljeno najmanje 2km, pripada naknada za troškove prevoza u visini mjesecne karte gradskog, prigradskog i međugradskog saobraćaja.

Iz navedenog jasno proizlazi da se pravo radnika na prevoz ili naknadu troškova prevoza reguliše isključivo kolektivnim ugovorom, što je u konkretnom slučaju ili pravilnikom o radu ili ugovorom o radu, a ne aktima, tj. uredbom Vlade Kantona Sarajevo.

Naime, nadležnost Vlade Kantona Sarajevo, koja je utvrđena ustavom Federacije BiH, Ustavom Kantona Sarajevo i kantonalnim zakonima, ne uključuje i donošenje propisa od strane Vlade Kantona Sarajevo kojim se regulišu prava radnika iz radnog odnosa. Konkretno, pomenuti ustavi, kao i Zakon o Vladi Kantona Sarajevo („Službene novine KS“ broj: 24/03 – Novi prečišćeni tekst i 37/14), Zakon o radu Federacije BiH, Zakon o radu Kantona Sarajevo („Službene novine KS“ broj: 19/00), kao ni ostali kantonalni zakoni ne sadrže odredbe na temelju kojih kantonalna vlada ima nadležnost da svojim aktima reguliše prava i obaveze radnika iz radnog odnosa, ili derogira, kolektivnim ugovorom, već dogovarena prava, već se ta materija, shodno pozitivnim propisima, isključivo uredjuje kolektivnim ugovorom, pravilnikom o radu i ugovorom o radu. Vlada Kantona Sarajevo je dala saglasnost na Granski kolektivni ugovor, te se potpisivanjem istog obavezala primjenjivati Granski kolektivni ugovor neposredno, obavezno i u dobroj vjeri, te stoga još više začuđuje donošenje osporavane Uredbe.

Nadalje, pravo na kolektivno pregovaranje i uživanje njime ugovorenih prava zagarantovano je Konvencijama Međunarodne organizacije rada koje su dio pravnog sistema Bosne i Hercegovine gdje su najznačajniji univerzalni standardi utvrđeni Konvencijom o slobodi udruživanja i zaštiti prava na organizovanje (C87), Konvencijom o pravu na organizovanje i kolektivno pregovaranje (C98) i Konvencijom o kolektivnom pregovaranju (C154). Pored toga, pravo na kolektivno pregovaranje propisano je članom 28. Povelje o temeljnim pravima Evropske unije, a ono podrazumijeva i poštivanje kolektivnih ugovora.

Ovakvim postupanjem, odnosno donošenjem osporavane Uredbe Vlada Kantona Sarajevo povrijedila je ustavno i zakonsko pravo na kolektivno pregovaranje i sklapanje kolektivnih ugovora, te ostvarila jednostrano i nasilno uskraćivanje kolektivnim ugovorom zajamčenog prava.

Zbog svega gore navedenog tražimo:

1. da se odmah poništi Uredba o načinu ostvarivanja prava na naknadu za prijevoz na posao i sa posla uposlenika u javnim institucijama, javnim ustanovama, fondovima i preduzećima čiji je osnivač i suosnivač Kanton Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“ broj: 44/17 i 45/17)
2. da se nastavi sa dosadašnjom praksom na način da se radnicima u javno zdravstvenim ustanovama ostavi sloboda izbora da li će za prevoz kupovinu



**mjesečnih karata ili isplatu novčane naknade u visini propisanoj Granskim kolektivnim ugovorom.**

U skladu sa gore navedenim, upozoravamo Vas da će Vlada Kantona Sarajevo snositi odgovornost za podnošenje tužbi zbog nepoštivanja Granskog kolektivnog ugovora, te da će biti odgovorna za korištenje krajnjeg sredstva sindikalne borbe – štrajka na teritoriji Kantona Sarajevo.

Stoga, očekujemo od Vlade Kantona Sarajevo korektan i konačno odgovoran pristup ovoj problematici kako bismo pokušali u partnerskom dijalogu doći do kvalitetnih rješenja.

Na kraju, vjerujemo da ćete ovaj naš dopis prioritetno razmotriti i poništiti osporavanu uredbu.



Dostavljeno:

- Vlada Kantona Sarajevo
- Ministarstvo zdravstva Kantona Sarajevo
- (-) a/a



Broj : 04-27-31280-10/17 KM  
Sarajevo: 27.12.2017. god.

**SINDIKAT RADNIKA U ZDRAVSTVU U  
KANTONU SARAJEVO**

**ul. Obala Kulina bana broj 1;  
Sarajevo**

**Sindikat radnika u zdravstvu  
u Kantonu Sarajevu**

Broj: 709117

Datum: 28. 12. 2017.

**Predmet:** Obavjest, dostavlja se

Veza Vaš broj: 693/17 od 14.12. 2017. godine

Pravni osnov za donošenje Uredbe o načinu ostvarivanja prava na naknadu za prijevoz na posao i sa posla uposlenika u javnim institucijama, fondovima i javnim preduzećima čiji je osnivač Kanton Sarajevo, sadržan je u odredbama čl. 26. i 28 stav (1). Zakona o Vladi Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 36/14 – Novi prečišćeni tekst i 37/14), Zakona o komunalnim djelatnostima ("Sl.novine Kantona Sarajevo", br. 14/16) i Zaključka Skupštine Katona Sarajevo broj: 02-05-20150-44.8/17 od 15.06.2017. godine i broj: 01-05-25024/17 od 31.07.2017. godine.

Zakon o komunalnim djelatnostima ("Sl.novine Kantona Sarajevo", br. 14/16) propisuje da je javni prijevoz putnika komunalna djelatnost od javnog interesa i obavlja se kao javna služba, a podrazumijeva prijevoz putnika po linijama na području Kantona Sarajevo. Javni interes u komunalnim djelatnostima podrazumijeva zadovoljavanje onih potreba urbanog civilizacijskog društva koje su nezamjenjiv uslov života i rada građana, državnih organa i drugih subjekata na području Kantona Sarajevo. Vlada Kantona je obavezna utvrditi standarde i uskladiti kvalitet i nivo komunalnih usluga. Korisnik ne može otkazati korištenje komunalne usluge ako to tehničke mogućnosti ne dozvoljavaju, odnosno ako bi se time ugrozio kvalitet korištenja i standard drugih korisnika, te ako bi se time negativno uticalo na okoliš. Korištenjem javnog gradskog putničkog prijevoza postižu se višestruki efekti poput: smanjenje saobraćajnog opterećenja, smanjuje se nivo buke, smanjuje se zagađenje zraka i okoliša, korištenje osobnih automobile će se dovesti u okvire koji neće producirati negativne efekte velikog saobraćajnog opterećenja, skraćenje vremena putovanja, smanjenja potražnje za parkiralištima u gradskom centru, smanjenje potrošnje goriva i smanjenje prijeđenog puta osobnih vozila, smanjenje broja saobraćajnih nezgoda, smanjenje stresa i bolji komfor javnog gradskog prijevoza putnika, redovnost dolazaka/odlazaka vozila javnog gradskog prijevoza, racionalna i efikasna upotreba saobraćajne infrastructure, smanjenje "nepropisnog parkiranja". Pored toga, da bi javni linijski prijevoz putnika bi dostupan svim korisnicima (penzioneri, đaci, studenti, nezaposleni, radnici i dr.) i ekonomski održiv potrebno je da se isti koristi od strane kategorije zaposlenih koji su naj mobilnija kategorija korisnika.

Skupština Katona Sarajevo donijela je zaključak broj: 01-05-25024/17 od 31.07.2017. godine kojim su utvrđene mjere za sanaciju KJKP "Gradski saobraćaj" doo Sarajevo. U tački 5. pomenutog Zaključka obavezuje se Vlada Kantona Sarajevo da pripremi propis kojim će se utvrditi da se naknada za



prijevoz u svim pravnim subjektima kojima je osnivač Kanton Sarajevo i to za sve uposlene ostvaruje isključivo kupovinom mjesecnih ili godišnjih karata za prijevoz. Naknada za prijevoz će se morati obezbijediti za svakog uposlenika u pravnom subjektu kupovinom kupona kod javnog prijevoznika uz mogućnost poduzimanja prekršajne odgovornosti za odgovorna lica pravnog subjekta koji ne postupaju u skladu sa propisom. Skupština Kantona Sarajevo donijela je i zaključak pod brojem: 02-05-20150-44.8/17 od 15.06.2017. godine a kojim se prihvata Inicijativa zastupnika, pokrenuta na 29. Radnoj sjednici Skupštine Kantona Sarajevo, koji se odnosi na uposlenike koji se finasiraju iz Budžeta Kantona Sarajevo da se naknada za prijevoz na posoa i sa posla obezbjeđuje isključivo kupovinom mjesecne karte za gradski prijevoz. Tačkom 2. Zaključka obavezuje je Ministarstvo saobraćaja da u saradnji sa ministarstvima Kantona Sarajevo analizira i predloži model odnosno način ostvarivanja prava na naknadi za prijevoz na posoa i sa posla koji će se ostvariti isključivo kupovinom mjesecne karte za gradski prijevoz.

Predloženom Uredbom, a u skladu sa Zakonom o komunalnim djelatnostima ("Sl.novine Kantona Sarajevo", br. 14/16) i zaključkom Skupštine Kantona Sarajevo utvrđuje se obaveza subjekata čiji je osnivač Kanton Sarajevo da pravo na naknadu za prijevoz radnika ostvaruju isključivo kupovinom mjesecnog kupona ili godišnje karte za prijevoz kod ovlaštenih prijevoznika. U smislu svega navedenog predlaže se Vladi Kantona da doneše Uredbu u predloženom tekstu.

Predloženom Uredbom ne uskraćuje se pravo uposleniku da mu je poslodavac obavezan snositi troškove prijevoza na posoa i sa posla niti se to pravo pomenutom Uredbom umanjuje.

Za sve dodatne informacije stojimo Vam na raspolaganju.

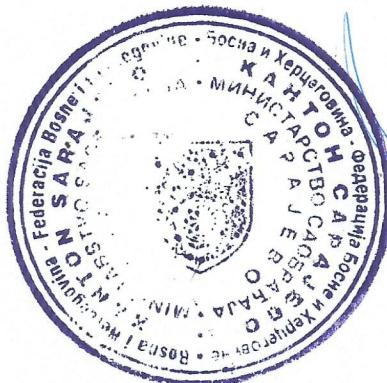
S poštovanjem,

Dostaviti:

- Naslovu
- Evidencija
- Arhiva

MINISTAR

Dr.sc Mujo Fišo





620  
3-01-2018

Broj: 2/18  
Sarajevo, 03.01.2018. godine



Vlada Kantona Sarajevo  
n/r Premijera, gđin Elmedin Konaković

Ministarstvo zdravstva Kantona Sarajevo  
n/r Ministrice, Zilha Ademaj, dipl. ecc

Predmet: Urgencija, traži se

- Veza naš akt broj: 693/17 od 14.12.2017. godine i akt Ministarstva saobraćaja Kantona Sarajevo broj: 04-27-31280-10/17 KM od 27.12.2017. godine -

Poštovani,

Dana 14.12.2017. godine dostavili smo Vam Zahtjev za poništenje Uredbe o načinu ostvarivanja prava na naknadu za prijevoz na posao i sa posla uposlenika u javnim institucijama, javnim ustanovama, fondovima i preduzećima čiji je osnivač i suosnivač Kanton Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“ broj: 44/17 i 45/17), broj i datum iz veze.

Odluku Vlade Kantona Sarajevo po podnesenom zahtjevu još nismo dobili, s tim da smo 28.12.2017. godine zaprimili dopis Ministarstva saobraćaja Kantona Sarajevo broj: 04-27-31280-10/17 KM od 27.12.2017. godine gdje se u vezi predmeta pozivaju na naš akt broj: 693/17 od 14.12.2017. godine, odnosno akt kojim je traženo poništenje navedene uredbe. O sadržaju predmetnog akta i iznesenim kontradiktornostima ćemo drugom prilikom.

S obzirom da predmetni zahtjev nije podnesen Ministarstvu saobraćaja Kantona Sarajevo, već Vladi Kantona Sarajevo koja je donijela osporavanu Uredbu i koja je jedino nadležna da doneše odluku po podnesenom zahtjevu, obraćamo Vam se ovom urgencijom sa molbom da u roku od 7 dana od dana prijema iste Vlada Kantona Sarajevo:

1. poništi Uredbu o načinu ostvarivanja prava na naknadu za prijevoz na posao i sa posla uposlenika u javnim institucijama, javnim ustanovama, fondovima i preduzećima čiji je osnivač i suosnivač Kanton Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“ broj: 44/17 i 45/17)
2. da se nastavi sa dosadašnjom praksom na način da se radnicima u javno zdravstvenim ustanovama ostavi sloboda izbora da li će za prevoz kupovinu mjesecnih karata ili isplatu novčane naknade u visini propisanoj Kolektivnim ugovorom o pravima i obavezama poslodavaca i radnika u oblasti zdravstva za područje Kantona Sarajevo.

Ukoliko u datom roku ne postupite po ovoj urgenciji, ovaj dopis smatrajte opemenom pred tužbu.

Dostavljeno:

- Vlada Kantona Sarajevo
  - Ministarstvo zdravstva Kantona Sarajevo
- (E) a/a

